



ASAMBLEA MUNICIPAL CONSTITUYENTE DE EL PEÑOL

SU HISTORIA Y PROCESO
APORTANDO AL FORTALECIMIENTO
DE LA DEMOCRACIA LOCAL



ANTECEDENTES

- El municipio de El Peñol cuenta con una marcada historia de movilización ciudadana que se remonta al periodo de traslado de la cabecera urbana en los años sesenta por la construcción de la Central Hidroeléctrica del Nare.
- En este periodo la alianza entre los y las habitantes del municipio, diferentes organizaciones locales y la iglesia católica defendieron la historia de El Peñol y lograron la reubicación de la cabecera urbana.
- Posteriormente en los años setenta se generó en el municipio el **Movimiento Cívico de El Peñol**, como mecanismo ciudadano para exigir el cumplimiento de el contrato de reubicación acordado en los años anteriores y que se venía incumpliendo por parte de Empresas Públicas de Medellín.

ANTECEDENTES

- Luego en los años ochenta se configuró el **Movimiento Independiente Acción Peñolita**, como apuesta política de los ciudadanos del El Peñol y alternativa frente a los partidos políticos tradicionales.
- El **Movimiento Independiente Acción Peñolita** se configuró en propuesta política que abanderó principalmente la defensa del derecho a la vivienda. Logra tener en 1986 presencia en el Concejo Municipal y luego desde 1988 alcanza la alcaldía municipal por varios periodos.
- En los años noventa el aumento del conflicto armado en la región y los conflictos políticos en el municipio debilitaron el Movimiento, y luego de la muerte violenta de unos de sus principales líderes se pierde la presencia política como movimiento.
- Sin duda, el proceso Constituyente en el municipio esta ligado a una tradición local frente a la movilización y ejercicio del derecho a la participación, que data de varias décadas atrás. Como vemos los ejercicios participativos tienen altibajos y se reconfiguran en la dinámica local:

ANTECEDENTES

- Es así como la **Asamblea Municipal** en el Peñol, nace ligada al movimiento constituyente que se genera en el país a partir de 1998, **Mogotes** fue la población colombiana en crear la primera Asamblea Constituyente como respuesta al secuestro de su alcalde por un grupo guerrillero, pero también ante la corrupción y el recrudecimiento de la violencia.

ANTECEDENTES

- A partir de entonces el Movimiento Ciudadano por la Paz a nivel Nacional cita a la realización de la primera Asamblea Permanente por Paz y esta propuesta es traída por la ONG Conciudadanía a la provincia del Oriente.
- Entonces se llamarán “Asamblea Municipales Hermanadas por la Paz”, propuesta apropiada por las organizaciones de mujeres tanto en lo subregional como en lo local, convirtiéndose ellas en las principales impulsoras.

ANTECEDENTES

- La propuesta de Constituir ACM recoge el principio constitucional de Soberanía consagrado en el artículo 3 de la carta política: **“la soberanía reside exclusivamente en el pueblo, del cual emana el poder público”**. Por lo tanto, se concibe que un gobierno no se instaure como legítimo exclusivamente por el voto de las mayorías, sino también, por la participación de los ciudadanos-as en las decisiones y los asuntos públicos.

ANTECEDENTES

- En el Peñol la Asamblea nace en el año 2000, como un espacio que articula las organizaciones locales entorno a la paz y el desarrollo. En el municipio nace con el nombre de **Asamblea Permanente por la Armonía Peñolense APAP**, pues lo que se pretendía era que este espacio trabajara por devolver la armonía en el municipio, pues las relaciones se veían fuertemente afectadas por la división y el sectarismo político vivido en la localidad.

ANTECEDENTES

- Las problemáticas iniciales abordadas en el seno la **APAP**, se centraron en los problemas del momento: Conflicto armado, crisis humanita y problemáticas específicas como el conflicto presentado alrededor del matadero municipal, pero también alrededor de propuestas para trabajar por una **“cultura de paz”**.

ANTECEDENTES

- Así la asamblea fue mostrando su importancia y generando procesos Constituyentes sectoriales de mujeres, jóvenes, comunales, comerciantes e infantil, las cuales aportaron en la construcción de una **Agenda Constituyente**, presentada a los candidatos a la alcaldía para el período 2004-2007 y acogida por estos mediante la firma de un **Pacto de Gobernabilidad**.

ANTECEDENTES

- En sus inicios el proceso asambleario de El Peñol fue reconocido por su dinamismo, carácter democrático y respaldo ciudadano, sin embargo, principalmente a causa de la **agudización del conflicto**, el proceso decayó y ha tenido altibajos, pero hoy podemos hablar de su dinamismo y fortalezas.



Sus avances...

- En el 2004 la nueva administración presenta una propuesta de estructuración de la **APAP** en torno al Consejo Municipal de Política Social COMPOS, el cual sería el órgano coordinador de la Asamblea. Esta además funcionaría por mesas de trabajo entorno a las líneas del Plan de Desarrollo, propuesta que se volvió inviable, ya que para los campesinos era imposible asistir los fines de semana, días libres precisamente para los funcionarios encargados de coordinar las mesas.

Sus avances...

- Además se generó desánimo y desinterés en la comunidad debido a la pérdida de autonomía para el proceso constituyente estando bajo la coordinación institucional. Se propuso entonces salir de esta tutela y manteniendo relaciones cordiales y de concertación con la administración, apostarle a un movimiento más ciudadano.

Sus avances...

- Este periodo de reestructuración de la Asamblea coincide con el desarrollo del Proyecto Redes de Participación Ciudadana, financiado por la Gobernación de Antioquia y ejecutado por Conciudadanía. Este desarrolló acciones entorno a la Rendición de cuentas, Lecturas públicas de bases de datos del SISBEN, comunicación pública mediante Reeditores y Jornadas de acuerdos municipal.

Sus avances...

- En el 2007 Se inicia el proceso de reestructuración de la asamblea, eligiendo en Plenaria Municipal un **Comité Coordinador**, integrado por 23 miembros, se elige una **Presidencia Colegiada** con 5 representantes y se construye una nueva **Agenda de trabajo**.
- En este periodo se vincula al trabajo de acompañamiento que viene realizando Conciudadanía, otra ONG: el Instituto Popular de Capacitación IPC.

Sus avances... 2007

- En este año electoral fueron múltiples las acciones públicas y de movilización ciudadana que ayudaron a posicionar políticamente a la Asamblea visibilizándola, ganando autonomía, reconocimiento y protagonismo en la vida local. Estas acciones fueron:
 1. **Plenaria de reestructuración** de la Asamblea y elección de delegados, Comité Coordinador y Presidencia Colegiada.
 2. Asambleas municipales para la construcción del **diagnóstico de inequidades** y de propuestas para una **Agenda Ciudadana** que se presentó a los candidatos en la coyuntura electoral.

Sus avances... 2007

3. Tanto en el **mapa** como en la **Agenda Ciudadana** se visibilizaron algunas situaciones de inequidad y las problemáticas más importantes en cada uno de los núcleos zonales urbanos y rurales, según las áreas de desarrollo:



Pobreza extrema y hambre,
Salud y seguridad alimentaria,
Infraestructura, Violencias y violencia intrafamiliar,
governabilidad y participación ciudadana,
Educación, deporte,
recreación y cultura, Reconciliación,
Generación de ingresos y
empleo, Vivienda, Mujer y equidad de género,
Medio ambiente y turismo.

Sus avances... 2007

4. Asamblea de presentación de la **Agenda Ciudadana** a los candidatos a la alcaldía y la **firma del Pacto de Gobernabilidad**, el cual se establecen compromisos precisos.



Sus avances... 2007

Las Propuestas del Pacto de Gobernabilidad Son:

- Apoyo permanente al fortalecimiento y funcionamiento de la Asamblea.
- Construcción participativa del Plan de Desarrollo.
- Elaboración participativa del presupuesto municipal.
- Incentivar el control social y la realización de rendición pública de cuentas
- Acoger la agenda ciudadana y de las víctimas.

Sus avances... 2007

5. **Foro con los candidatos** a la alcaldía para que la ciudadanía conozca sus programas de gobierno.
6. Charlas sobre el **voto programático** y la **planeación participativa**.
7. Talleres con el equipo coordinador de la asamblea sobre los **Programas de gobierno** de los candidatos.



Sus avances... 2008

En el año 2008, la Asamblea se articula y participa decididamente en la construcción del **Plan de desarrollo 2008-2011**. Se resalta:

- Concertación y discusión de propuestas con el Consejo Territorial de Planeación.
- Realización conjunta con el Concejo Municipal de un **Cabildo Abierto para la discusión de la propuesta de Plan de Desarrollo**.



- Taller municipal de **Revisión del Plan de Desarrollo** para hacerle seguimiento a las propuestas de la comunidad, la inclusión de la Agenda ciudadana y del Pacto de Gobernabilidad.
- Desarrollo de la **Escuela Municipal de Presupuesto Participativo** con la participación de 50 líderes locales tanto urbanos como rurales.



Sus avances... 2009

- En este año la Asamblea continúa con el trabajo por la participación ciudadana en la **gestión local del desarrollo**, manteniendo como hasta el momento una actitud propositiva ante los diversos actores locales. Es así como la Asamblea ha mantenido la decisión y el propósito de **establecer relaciones de concertación y diálogo con la Administración y el Concejo Municipal**.
- Es de resaltar que la Asamblea ha tenido presencia permanente con delegados a la **Asamblea Provincial del Oriente**, con un marcado papel protagónico desde su creación de la cual fue impulsora.

Actores históricamente comprometidos con el proceso Asamblero Municipal:

- Asocomunal
- Concejo Municipal de la Juventud
- Asociación Municipal de Mujeres
- Cabildo del Adulto Mayor
- Asociación Municipal de Víctimas
- Promotoras de Vida y Salud Mental PROVISAME
- Comité Municipal de Reconciliación
- Juntas de Acción Comunal
- Líderes independientes.

A todos ellos manifestamos nuestro agradecimiento y los convocamos a permanecer en los procesos democráticos que impulsamos desde este espacio tan importante para la vida local.

